



COMUNE DI POZZALLO
Provincia di Ragusa

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 53 del 12.11.2024

Oggetto: Mozione - Problematica del personale – Qualificazione e valorizzazione delle professionalità interne all’Ente

L’anno **duemilaventiquattro** il giorno **dodici** del mese di **novembre**, giusto avviso di convocazione del 31.10.2024 prot. gen. n.28390, secondo le modalità previste dalla legge e dal Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, è stato convocato il Consiglio Comunale in seduta ordinaria, presso la consueta sala delle adunanze.

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza il Vice Segretario Comunale, Dott. Bottaro Luigi, il quale provvede alla stesura del processo verbale (articolo 97, comma 4, lettera a) del TUEL).

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio Comunale, Celestri Quintilia.

Sono presenti per l’Amministrazione, il Sindaco, il Vice Sindaco Monte Raffaele e l’Assessore Giannone Malavita Vincenzo.

E’ presente il Responsabile del Settore VII Arch. Caia Vincenzo.

Il Vice Segretario Comunale, Dott. Bottaro Luigi, alle ore: 17,15 ha effettuato l’appello nominale e risultano presenti i seguenti consiglieri:

N.	CONSIGLIERE	P/A	N.	CONSIGLIERE	P/A
1	Celestri Quintilia	Presente	9	Sparacino Barbara	Presente
2	Sudano Valentina	<u>Assente</u>	10	Pisana Enzo	Presente
3	Giannone Francesco	Presente	11	Scarso Giorgio	<u>Assente</u>
4	Giampietro Giuseppe	Presente	12	Carbone Salvatore	<u>Assente</u>
5	Agosta Rosario	Presente	13	Sulsenti Giuseppe	<u>Assente</u>
6	Zocco Pisana Antonio	Presente	14	Ballatore Lorenzo	Presente
7	Agosta Giovanni	<u>Assente</u>	15	Ammatuna Francesco	Presente
8	Sorace Barbara	Presente	16	Iozzia Rosario	Presente

Presenti: n.11

Assenti: n.5

Il Consigliere Ammatuna Francesco giustifica l'assenza della consigliere Sudano Valentina per motivi di lavoro e la Consigliere Sorace Barbara, giustifica il Consigliere Agosta Giovanni, assente per motivi di famiglia.

La Presidente nomina quali scrutatori della seduta i consiglieri: Giampietro Giuseppe, Ammatuna Francesco e Sparacino Barbara.

Alle ore 17,32 entra in aula il Consigliere Sulsenti ed alle ore: 18,08 entra in aula il Consigliere Scarso, risultano, dunque, presenti i seguenti consiglieri:

N.	CONSIGLIERE	P/A	N.	CONSIGLIERE	P/A
1	Celestri Quintilia	Presente	9	Sparacino Barbara	Presente
2	Sudano Valentina	<u>Assente</u>	10	Pisana Enzo	Presente
3	Giannone Francesco	Presente	11	Scarso Giorgio	Presente
4	Giampietro Giuseppe	Presente	12	Carbone Salvatore	<u>Assente</u>
5	Agosta Rosario	Presente	13	Sulsenti Giuseppe	Presente
6	Zocco Pisana Antonio	Presente	14	Ballatore Lorenzo	Presente
7	Agosta Giovanni	<u>Assente</u>	15	Ammatuna Francesco	Presente
8	Sorace Barbara	Presente	16	Iozzia Rosario	Presente

Presenti: n.13

Assenti: n.3

La Presidente passa a trattare il terzo punto posto all'o.d.g., avente per oggetto: **“Mozione - Problematica del personale – Qualificazione e valorizzazione delle professionalità interne all’Ente”**, a firma Consigliere Iozzia Rosario a cui passala parola per riassumerla ai consiglieri presenti;

Il Consigliere Iozzia Rosario, dà lettura integrale della mozione di cui è proponente e firmatario, allegata a questa delibera per farne parte integrante e sostanziale, e ne riassume il contenuto, rimarcando e proponendo all’Ente di utilizzare la possibilità offerta dal comma 6 dell’art.13 del CCNL 16 novembre 2022 di volgere progressioni verticali in deroga fino al 31 dicembre 2025.

Il Consigliere Zocco Pisana, interviene per dichiarare, anche a nome del suo gruppo la piena approvazione alla mozione del consigliere Iozzia, ritenendosi d’accordo ad ogni forma di implementazione del personale, soprattutto in questo momento di difficoltà seria per quanto riguarda la gestione burocratica dell’Ente in dissesto, che per dare risposta ai cittadini in termini di economia, in termini di servizi di polizia urbana, è necessario l’ausilio degli uffici.

Il Consigliere Sulsenti, prende la parola per dichiararsi favorevole all'approvazione della mozione che è stata presentata dal Consigliere Iozzia, prima della dichiarazione di dissesto dell'Ente, proponendo una integrazione, acquisita agli atti ed allegata alla presente delibera per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 1), con il seguente indirizzo nei confronti dell'Amministrazione: *“Di applicare prioritariamente per la copertura dei posti di responsabile di settore, che non sia possibile ricoprire con personale interno dell'area de Funzionari, quanto previsto dall'art. 19, comma 2, del CCNL 16.11.2022, nei casi in cui sia verificata la presenza in servizio di personale interno dell'area degli istruttori in possesso delle capacità ed esperienze professionali.*

Il Consigliere Scarso interviene, per dichiarare il suo voto favorevole alla mozione che definisce molto valida, che potrebbe rappresentare una ripartenza della macchina amministrativa, come si è già verificato altri comuni che si trovano in situazione di dissesto, citando il comune di Vittoria, in quanto potrebbe valorizzare e motivare i dipendenti dell'Ente, che rappresentano delle risorse e sollecitando l'amministrazione ad attivarsi nell'immediato, qualora la mozione venisse approvata, utilizzando la possibilità offerta, dal comma 6 dell'art.13 del CCNL 16 novembre 2022.

Il Consigliere Giampietro, chiede la parola per leggere ed acquisire agli atti del consiglio una dichiarazione di voto favorevole all'approvazione della mozione per le progressioni verticali degli impiegati comunali, (Allegato 2) di cui dà lettura integrale, rimandando all'amministrazione ed agli uffici competenti il compito di verificare se esistono i presupposti per attuare quanto appena detto.

Il Consigliere Ammatuna Francesco condivide la mozione presentata dal consigliere Iozzia, ritenendola interessante sia sotto il profilo del riconoscimento professionale che di quello giuridico anche in considerazione della impossibilità per l'Ente di espletare concorsi, ma si pone il problema che per alcune figure apicali non sempre è possibile ricoprire la carica con personale interno in quanto il Comune, purtroppo è carente di diverse figure professionali adeguatamente esperte, all'interno della pianta organica e pone altresì le stesse perplessità per quanto riguarda la stesura degli atti in merito alle progressioni.

Il Consigliere Agosta Rosario, considera che la mozione del Consigliere Iozzia sicuramente darà una spinta alla macchina amministrativa, esorta l'amministrazione comunale ad adoperarsi per porre in essere le progressioni interne verticali in quanto di fatto i dipendenti svolgono mansioni di categoria superiore, studiando, altresì un piano di assunzioni per ottimizzare la macchina amministrativa anche in vista dei numerosi pensionamenti. Dichiarò parere favorevole alla votazione della mozione.

Il Consigliere Ballatore, esprime parere favorevole alla votazione della mozione che ritiene necessaria anche in previsione del collocamento a riposo dei dipendenti più anziani ma sollecita i funzionari a verificare se ci sono le risorse disponibili, vista la situazione di dissesto dell'Ente.

Prende la parola il Sindaco: *Anche nel programma elettorale che noi abbiamo portato avanti, al primo punto, all'ordine del giorno, c'era quello della qualificazione della macchina amministrativa. Senza qualificazione della macchina amministrativa non si va da nessuna parte. Io ritengo che i dipendenti comunali hanno un contratto che li penalizza molto. ... Io penso che queste proposte devono essere approvate dal Consiglio come un atto di indirizzo, che noi sicuramente trasmetteremo al Segretario, una delle figure che in questo momento non esiste al Comune di Pozzallo...*

...Ma voi pensate che in questo comune con le progressioni verticali ci può essere una figura C che fa una progressione verticale che è in grado di gestire il servizio finanziario? E voi pensate che l'ufficio tecnico con decine e decine di milioni di finanziamenti che abbiamo ottenuto sia in grado di andare avanti senza un ingegnere che può fermare i progetti perché il geometra non li può fermare?

Conclude, ritenendosi d'accordo al giusto inquadramento dei dipendenti che di fatto svolgono mansioni superiori ma ritiene scorretto pensare che questa soluzione possa sopperire alla mancanza delle figure apicali professionali e qualificate nella dotazione del personale, perché non sarebbe corretto nei confronti dei dipendenti stessi, dei cittadini e dell'intera Città.

Prosegue un dibattito, alla fine del quale, la Presidente sottopone alla votazione in forma palese per alzata di mano, la Mozione, avente per oggetto: ***“Mozione - Problematica del personale – Qualificazione e valorizzazione delle professionalità interne all’Ente”*** con il seguente esito:

Consiglieri presenti e votanti: N.13

Consiglieri Assenti: N°3 (Sudano – Agosta Giovanni - Carbone)

Consiglieri favorevoli: N.13

Consiglieri contrari: N.0

Consiglieri astenuti: N.0

Il Consiglio approva la Mozione all’unanimità dei consiglieri presenti.

Il resoconto della seduta con gli interventi integrali dei Consiglieri comunali sono stati registrati durante l'odierna seduta consiliare, gli stessi rimarranno depositati in formato digitale e cartaceo presso l'Ufficio di Segreteria.

COMUNE DI POZZALLO
Protocollo in Arrivo
numero 0024423
del 18-09-2024

Al Presidente del Consiglio Comunale

p.c.

Al Segretario Comunale

Ai Consiglieri Comunali

A tutti i dipendenti comunali

MOZIONE

ai sensi dell'art. 20 del regolamento del consiglio comunale

Oggetto: problematica del personale – qualificazione e valorizzazione delle professionalità interne all'ente.

La carenza di adeguate figure professionali nella dotazione del personale del Comune di Pozzallo, già evidente negli ultimi anni, è divenuta ad oggi una vera e propria emergenza, come più volte rimarcato anche dalla stessa amministrazione. Al problema più vistoso della quasi assenza di figure apicali (ex categoria D), si è sommato anche quello della carenza degli altri livelli professionali, in particolare per il collocamento a riposo dei dipendenti più anziani in assenza di un ricambio assunzionale.

Ciò comporta il sacrificio del personale ancora in servizio che, con spirito di abnegazione e in molti casi andando ben oltre i compiti richiesti dal proprio inquadramento, si vede costretto a vere e proprie mansioni superiori di fatto: dipendenti inquadrati nella ex categoria B che svolgono, oltre a quelli dovuti, anche compiti di categoria C e dipendenti in quest'ultimo inquadramento che svolgono mansioni di fatto appartenenti alla categoria superiore D, in entrambi in casi spesso diventando di fatto il riferimento amministrativo di interi uffici.

E' di qualche giorno fa la notizia che l'amministrazione comunale del vicino Comune di Vittoria, proprio per ovviare a tale problematica e dimostrando capacità di visione lungimirante ottenendo il plauso anche delle rappresentanze sindacali, ha posto in essere una operazione di qualificazione e valorizzazione dei tanti dipendenti meritevoli, consistente nella applicazione della normativa sulle progressioni interne verticali. Risultato: 39 dipendenti inquadrati nella categoria superiore, 15 da A a B, 10 da B a C e 14 da C a D, utilizzando la possibilità offerta dal comma 6 dell'art. 13 del CCNL 16 novembre 2022 di svolgere progressioni verticali in deroga fino al 31 dicembre 2025.

Con tale operazione si raggiungono molteplici risultati: si dà nuovo stimolo al personale dell'ente, che vedendo riconosciuta la propria professionalità si impegnerà ancor con più entusiasmo a garantire il miglior funzionamento della macchina comunale; vengono affrontate al meglio le problematiche da risolvere, in quanto il personale interno conosce bene le dinamiche interne all'ente, le risorse disponibili e la realtà cittadina; si ottengono figure maggiormente qualificate e a cui poter assegnare competenze di livello più elevato in tutte le categorie (B, C e D); si ottiene un maggior numero di personale qualificato con un consistente minor costo per le casse comunali rispetto all'acquisizione di personale dall'esterno; il personale interno non ha scadenze temporali

come quello a scavalco, evitando così i continui passaggi di consegne visti negli ultimi anni a discapito della funzionalità degli uffici.

L'amministrazione comunale di Pozzallo, tuttavia, ha finora scelto di non seguire tale strada (tranne che in caso...) ma, al contrario, ha scelto di utilizzare personale di altri enti in scavalco condiviso per sopperire alla carenza di figure apicali. Tale scelta risulta di difficile comprensione, visto che in molti dei settori di riferimento il comune possiede risorse umane che, se valorizzate e inquadrare nella mansione superiore, potrebbero garantire il miglior funzionamento dell'apparato burocratico anche, e non solo, con figure apicali: si citano ad esempio l'ufficio tecnico, i servizi demografici, l'ufficio contenzioso, la segreteria generale, i servizi sociali, la polizia municipale, e così via.

E' d'altronde ormai chiaro a tutti che il problema del funzionamento della macchina amministrativa non può risolversi con tre/quattro dipendenti di categoria D di altri enti utilizzati parzialmente, posti a capo dei settori dell'ente, se non si motiva anche il personale che dovrà, ai vari livelli, collaborare con i responsabili. Serve motivare e qualificare il personale che, anche in categorie inferiori a quella apicale, è essenziale per assicurare il funzionamento degli uffici, tenuto conto che in molti casi, *repetita iuvant*, svolge già per senso di responsabilità compiti della qualifica superiore.

Per le motivazioni esposte, nell'interesse dell'ente e al fine di assicurare il miglior andamento della macchina burocratica, oggi in evidente affanno, si sottopone al consiglio comunale la presente mozione, per la valutazione e la votazione di approvazione quale atto di indirizzo per impegnare l'amministrazione comunale nella qualificazione e valorizzazione delle professionalità interne all'ente tramite le progressioni verticali, a cui dare priorità rispetto all'utilizzo, più costoso, di personale di altri enti.

Si chiede al Presidente del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 20 del regolamento del consiglio comunale, di iscrivere la presente mozione all'ordine del giorno della prima adunanza del Consiglio che sarà convocata o già convocata dopo la data di protocollo della presente.

Il Consigliere Comunale
Dott. Rosario Iozzia

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rosario Iozzia', is written over the typed name. The signature is stylized and somewhat cursive.

AVV. G. A.)

Ore 18,55 del
12/11/2024



INTEGRAZIONE ALLA MOZIONE PROT. N. 24423 DEL 18.9.2024

Problematica del personale – qualificazione e valorizzazione delle professionalità interne all'ente

Considerato che la mozione in oggetto è stata presentata prima della dichiarazione di dissesto, che impone una politica di massima attenzione al risparmio e all'economia di spesa, si propone di integrare la stessa mozione con il seguente indirizzo nei confronti dell'amministrazione:

Di applicare prioritariamente per la copertura dei posti di responsabile di settore, che non sia possibile ricoprire con personale interno dell'area dei Funzionari, quanto previsto dall'art. 19, comma 2, del CCNL 16.11.2022, nei casi in cui sia verificata la presenza in servizio di personale interno dell'area degli Istruttori in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali;

12/11/2024



AUGUSTO 2)

COMUNE DI POZZALLO
Il Consigliere comunale
Giuseppe GIAMPIETRO

ore 19,05
del 12/11/2024


DICHIARAZIONE DI VOTO PER LE PROGRESSIONI VERTICALI DEGLI IMPIEGATI COMUNALI

Cari concittadini, colleghi Consiglieri e quanti convenuti in questo pubblico consesso,
Si permette che con l'articolo 3 del decreto legislativo 80/2021 è stata modificata ^{la} disciplina riguardante l'inquadramento dei dipendenti pubblici, la progressione all'interno dell'area funzionale e l'accesso alle aree superiori, sostituendo così, l'anacronistico articolo 52 comma ~~un~~bis del decreto legislativo 165 del 2001.

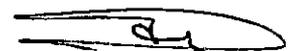
Tra le novelle contenute anche l'individuazione di un ulteriore area funzionale destinata a personale di elevata qualificazione.

Basandosi su tali principi ispiratori, il contratto collettivo nazionale del lavoro 16 novembre 2022 relativo al personale del comparto funzioni enti locali, far data dal 1 aprile 2023 ha così disciplinato l'ordinamento professionale dei dipendenti delle amministrazioni locali, dando finalmente le risposte adeguate alle richieste di nuove professionalità e competenze, valorizzando, ulteriormente, quelle già in possesso dei lavoratori.

I nostri dipendenti comunali, oggi, non sono più distinti per categorie ma per aree, così distinte: operatori, operatori esperti, istruttori ed infine funzionari ~~ed~~ elevata qualificazione.

Ciò premesso, il CCNL del 16 novembre 2022 ha tracciato una netta distinzione tra due diverse tipologie di progressione verticale, distinguendo le procedure ordinarie, la cui disciplina trae origine unicamente dalle fonti normative e quella speciale, limitata ad una finestra temporale compresa tra il 1 aprile 2023 e 31 dicembre 2025, la cui disciplina è prevista dal CCNL con criteri valutativi e selettivi analoghi a quelli normativi, ma con una deroga parziale al possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno, rinviando, altresì, a regolazioni di maggior dettaglio adottate dall'Ente, chiaramente a seguito del necessario confronto con le parti sociali.

Ma il legislatore non si è fermato solo a questa possibilità ha, infatti, previsto, con la legge di bilancio 2022, le risorse necessarie affinché si possa sostenere quanto previsto nel contratto collettivo nazionale del lavoro.



In tale l'ottica l'Aran ha fornito alle amministrazioni un'interpretazione in esito alla quale si stabilisce che se gli enti decidono di stanziare le risorse in ragione della legge di bilancio 2022, tutte le risorse possono essere destinate alle progressioni verticali.

Tale presupposto è riferito anche agli enti in dissesto, atteso che le somme destinate alla progressione verticali non intaccherebbero le risorse di bilancio. I

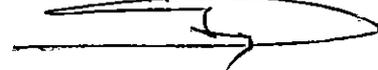
Qualora si perseguisse la strada delle progressioni verticali dei dipendenti comunali, si potrebbe conseguire anche il criterio oggettivo dell'economicità.

Inoltre, attingendo direttamente alle risorse specialistiche dell'ente, anziché a soggetti esterni, raggiungeremmo i necessari presupposti di efficacia ed efficienza, insiti in un'amministrazione virtuosa, atteso che il personale garantirebbe con costanza l'azione amministrativa, sovente limitata nel caso in cui si sfruttano i funzionari concessi da altri Enti. Per tale ragione la mia dichiarazione di voto è favorevole all'accettazione della mozione presentata.

Pozzallo, 12/11/2024

IL CONSIGLIERE COMUNALE

Dott. Giuseppe GIAMPIETRO



IL PRESIDENTE

F.to Dott. Sa. Celestri Quintilia

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to Cons. Giannone Francesco



VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Bottaro Luigi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione sarà pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio on-line del Comune di Pozzallo, sul sito istituzionale www.comune.pozzallo.rg.it.

Pozzallo, li 12.11.2024



Il Vice Segretario Comunale
F.to Dott. Bottaro Luigi

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Responsabile della tenuta dell'Albo, attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Pozzallo, dal 19.11.2024 al 04.12.2024 senza/con opposizioni e reclami.

Pozzallo, li _____

Il Responsabile

Il Segretario Comunale

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

E' stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R. n.44/91.

E' divenuta esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.R. 44/91, trascorsi dieci giorni dall'inizio della pubblicazione.

Pozzallo, li

Il Segretario Comunale

Per copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Pozzallo, li

Il Segretario Comunale